



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
г. БЕЛОГОРСКА

ул. Кирова, 95, г. Белогорск,
Амурская область, 676850

Заведующей МАДОУ «ДС №1
г. Белогорск»

Зориной Е.В.

ул. Северная, д.19 г. Белогорск

05.02.2025 № 7-02-2025

ПРОТЕСТ

на «Положение о закупках товаров,
работ, услуг для нужд МАДОУ ДС № 1
г. Белогорск», утвержденного
Наблюдательным советом 29.09.2023,
протоколом № 11

Прокуратурой города Белогорска при проверке «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ «ДС №1 г. Белогорска», утвержденного Наблюдательным советом от 29.09.2023 № 11, выявлены следующие нарушения.

1. Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием". Участник закупки для участия в неконкурентной закупке подает заявку на участие в неконкурентной закупке или иной предусмотренный положением о закупке для направления заказчику документ, для участия в конкурентной закупке подает заявку на участие в конкурентной закупке.

Однако, пункт 1.13. Положения в нарушение ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024 № 318-ФЗ) не содержит положений предусматривающих требование о том, что участник закупки для участия в неконкурентной закупке подает заявку на участие в неконкурентной

АВ 096114

закупке или иной предусмотренный положением о закупке для направления заказчику документ, для участия в конкурентной закупке подает заявку на участие в конкурентной закупке.

2. В соответствии с пунктом 12 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов: наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона.

Однако, пункт 12 части 17.18 Положения в нарушение **пункта 12 части 19.1 статьи 3.4** Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024 №318-ФЗ), не содержит обязанность предоставления - информации и документов, определенных в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона.

3. Частью 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в том числе в следующих случаях:

-осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

-нарушения оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

-не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 2.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ закреплен перечень оснований для обжалования действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки, который является исчерпывающим.

Вместе с тем, в нарушение **п. 2.1 ч. 10 ст. 3** Федерального закона № 223-ФЗ, в п. 23.3 Положения вышеуказанные основания для обжалования не предусмотрены.

4. В соответствии с ч. 9 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. 08.08.2024 №318-ФЗ) в извещении об осуществлении конкурентной закупки

должны быть указаны в том числе следующие сведения: п.8.3.) информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Однако, в нарушение **ч. 9 ст. 4** Федерального закона № 223-ФЗ, пункт 1.9.1. Положения не содержит указанных требований, предъявляемых к извещению об осуществлении конкурентной закупки.

5. Пунктом 5 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ закреплены сведения, которые должны быть указаны в документации о конкурентной закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В нарушение пункта **5 части 10 ст. 4** Федерального закона № 223-ФЗ, подпункт 5 пункта 1.9.2. Положения не соответствует норме федерального законодательства, в котором установлены излишние требования - правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, которые подлежат исключению.

6. Кроме того, согласно пунктов 15.1 и 15.2 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке.

В нарушение пунктов **15.1 и 15.2 части 10 ст. 4** Федерального закона № 223-ФЗ в пункте 1.9.2 Положения размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке не закреплены.

7. Согласно части 14 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещенные на официальном сайте и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Вместе с тем, п. 1.9.6 Положения не соответствует **ч. 14 ст. 4** Федерального закона № 223-ФЗ, не указано, о том, что размещенные на официальном сайте и на сайте заказчика информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

8. Согласно ч. 15 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе информация о закупках товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну,

информация о закупке, осуществляемой в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также информация о заключении и об исполнении договоров, заключенных по результатам осуществления таких закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в единой информационной системе в том числе информацию о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе информацию о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Вместе с тем, требования, предусмотренные **п. 1 ч. 15 ст. 4** Федерального закона № 223-ФЗ в разделе 1.9 Положения не содержат указанных положений и подлежат дополнению.

Таким образом, Положение подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в 10-дневный срок с момента его поступления.
2. Привести Положение о закупках, товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ «ДС №1 г. Белогорска», утвержденные Наблюдательным советом от 29.09.2023 № 11 в соответствии с действующим федеральным законодательством.
3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Заместитель прокурора города

Ю.С. Черемисова